



# COMUNE DI MONASTEROLO DI SAVIGLIANO

PROVINCIA DI CUNEO

UFFICIO TRIBUTI  
RAGIONERIA - ECONOMATO

IMP: 194-195  
CIG:  
Z5D248731B

Determinazione n.119

**OGGETTO: AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI RISCOSSIONE COATTIVA DI TUTTE LE ENTRATE TRIBUTARIE ED EXTRATRIBUTARIE DELL'ENTE**

## IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

### VISTI:

- il D.Lgs. n. 267/2000, come modificato ed integrato dal d.Lgs. n. 126/2014;
- il D.Lgs. n. 118/2011;
- il D.Lgs. n. 165/2001;
- lo statuto comunale;
- il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il regolamento comunale di contabilità;
- il conferimento incarico n.1/2018 a firma del Sindaco di Responsabile del Servizio Economico Finanziario

**PREMESSO CHE** il servizio di riscossione costituisce un asse portante dell'autonomia finanziaria e tributaria degli enti locali, in quanto è volto a garantire l'esazione delle entrate necessari a finanziare la spesa pubblica e deve pertanto essere svolto secondo modalità e criteri volti a garantirne l'efficienza, l'efficacia e l'economicità nel rispetto delle esigenze di tutela, semplificazione e collaborazione nei confronti dei contribuenti;

### DATO ATTO

- che il Comune di Monasterolo di Savigliano aveva affidato il servizio di riscossione spontanea e coattiva delle entrate comunali alla Gec S.p.a con sede in Cuneo;
- il Ministero dell'Economia e delle Finanze con provvedimento 5.11.2015 n. 2 aveva disposto la cancellazione di G.E.C. S.p.a. in liquidazione dall'Albo dei soggetti privati abilitati ad effettuare attività di liquidazione e di accertamento dei tributi e quelle di riscossione dei tributi e di altre entrate delle province e dei comuni, istituito ai sensi dell'art. 53 del D.lgs. 446/1997;
- la cancellazione era avvenuta a causa del venir meno del requisito finanziario consistente nel limite minimo di capitale interamente versato (art. 11, comma 2, lett. f) del decreto M.F. n. 289/2000 e art. 3 bis, comma1, lett. b) del D.L. 40/2010, convertito in L. 73/2010);

### RICHIAMATE la:

- la D.G.C. n. 90 del 19.11.2015 con la quale si prendeva atto della cancellazione dall'Albo di cui all'art. 53, comma 1, del D. Lgs. 15 dicembre 1997, n. 446, della società G.E.C. S.p.a disposta con provvedimento del Ministero dell'Economia e delle Finanze e veniva incaricato il funzionario responsabile del Settore Tributi dell'affidamento diretto del servizio ad apposita società iscritta all'albo di cui all'art. 53 del D. Lgs. 446/1997;
- il Regolamento relativo all'albo dei soggetti abilitati ad effettuare attività di liquidazione e di accertamento dei tributi e quelle di riscossione dei tributi e di altre entrate delle province e dei comuni, ex art. 53, comma 1, del D. Lgs. n. 446, approvato con Decreto Ministero delle Finanze n. 289 del 11/09/2000
- l'articolo 52 del D.Lgs. 15/12/1992, n. 446 e s.m.i. che ha attribuito agli enti locali potestà regolamentare in materia di entrate proprie, demandando agli stessi enti la decisione circa le



# COMUNE DI MONASTEROLO DI SAVIGLIANO

PROVINCIA DI CUNEO

UFFICIO TRIBUTI  
RAGIONERIA - ECONOMATO

modalità di gestione e l'eventuale affidamento a terzi delle attività di liquidazione, accertamento e riscossione, sia spontanea che coattiva e stabilendo che, in assenza di una specifica determinazione in merito, continuassero ad applicarsi le disposizioni di leggi vigenti;

- l'articolo 53 del D.Lgs. 15/12/1992, n. 446 e s.m.i. ha istituito l'Albo dei concessionari privati abilitati a svolgere per conto degli enti locali l'attività di gestione dei tributi e delle altre entrate di comuni e province;
- Le proprie Determinazioni n. 67 del 04.05.2018 e n. 176 del 20.11.2017 con la quale si affidava alla Gesel Engineering S.r.l., con sede in Courgnè, via Milite Ignoto n. 3, il servizio di verifica ed accertamento dell'IMU, della TASI e della TARI per le annualità pregresse;

**VALUTATA** la convenienza di affidare congiuntamente l'attività di verifica a quella dell'intero ciclo di riscossione, al fine di ottimizzare i tempi di riscossione, considerando che il Comune non ha al proprio interno le risorse umane e sistemi informatici necessari per svolgere autonomamente e in tempi brevi tali operazioni ed è quindi necessario avvalersi di una ditta specializzata;

#### **RITENUTO CHE:**

- occorre perseguire obiettivi di efficacia ed efficienza nell'azione amministrativa, oltre che di semplificazione dei procedimenti amministrativi;
- risulta necessario non appesantire le procedure;
- la specificità del lavoro da eseguire,
- nel caso di specie sussistono le condizioni e le dovute motivazioni per procedere ad un affidamento diretto, anche tenendo conto della particolarità della prestazione richiesta.

**DATO ATTO** che la Società Gesel Engineering S.r.l. non è abilitata alla fase di riscossione coattiva ma solo volontaria e pertanto occorre individuare una Società alla quale affidare in concessione la riscossione di tutte le entrate tributarie ed extra tributarie dell'Ente, proseguendo con la seconda fase coattiva

**DATO ATTO** che al momento nel sistema Consip non risultano attive convenzioni che consentono per le caratteristiche e le quantità e la qualità del servizio in oggetto;

**VISTA** la L.208 del 28 dicembre 2015 (*Legge finanziaria 2016*);

**VISTO** l'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016 che testualmente recita:

*“Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità:*

*per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, adeguatamente motivato o per i lavori in amministrazione diretta”;*

**CONSIDERATO** che alla data attuale e nella situazione descritta sono state riscontrate tre offerte operative consistenti in attività e servizi di supporto diretti alla prosecuzione delle procedure di riscossione coattiva da parte di:

- a. ATREA Sistemi e Servizi S.r.l., Società con sede legale a Torino, che propone un servizio di supporto tecnico-operativo, nonché informatico, tanto alla riscossione stragiudiziale, in qualità anche di società legittimata ex art. 113 T.U.L.P.S., quanto alla riscossione coattiva a mezzo di ingiunzione di pagamento di cui al D.P.R. 639/1910 ed agli strumenti di cui al titolo II del D.P.R. 602/1973, a fronte di corrispettivi articolati per fasce di importo dovuti ed applicati solo alle partite effettivamente riscosse, oltre alle spese (notifica e postali);



# COMUNE DI MONASTEROLO DI SAVIGLIANO

PROVINCIA DI CUNEO

UFFICIO TRIBUTI  
RAGIONERIA - ECONOMATO

- b. Giardino Consulting, con sede legale in Mercato S. Severino in via Vanvitelli n. 76, che propone un servizio di recupero credito in via stragiudiziale e giudiziale a fronte di corrispettivi dovuti ed applicati solo alle partite effettivamente riscalate;
- c. Servizi e Tecnologie Enti Pubblici S.r.l. avente Sede legale: via Gramsci 28 - 07037 Sorso SS -, che propone un servizio di riscossione tramite procedura stragiudiziale (sollecito) e mediante riscossione coattiva (ingiunzione, esecuzione) a fronte di corrispettivi dovuti ed applicati solo alle partite effettivamente riscalate, oltre al rimborso delle spese (notifica, postali),

**CONSIDERATO** che la gestione delle ingiunzioni di pagamento e delle connesse procedure esecutive devono essere seguite da un soggetto specializzato nell'attività di supporto alla riscossione coattiva, vista la peculiarità del servizio e che per tale tipologia di servizio necessita dell'iscrizione all'Albo dei Concessionari, ex D.Lgs. 15 dicembre 1997, n. 446 art. 5 comma 1;

**RITENUTO** necessario, urgente ed opportuno procedere all'attivazione dei servizi diretti alla riscossione stragiudiziale pre-coattiva e coattiva;

Considerato che il preventivo dalla società STEP s.r.l., iscritta all'albo Concessionari Riscossione Ministero Economia al n. 139, meglio descritti nell'offerta prot. 1861 del 02.05.2018 (depositata agli atti) risulta più conveniente e più rispondenti alle esigenze del Comune,;

**DATO ATTO** che la proposta si compone di una relazione tecnico - operativa finalizzata ad assicurare la realizzazione delle attività di riscossione coattiva delle entrate comunali e offrire all'Ente un partner altamente qualificato per la gestione di una attività di preminente importanza per gli Enti Locali, con una consolidata esperienza nel settore e con risorse tecniche e professionali adatte a garantire la puntuale conduzione del servizio; (Allegato A)

**EVIDENZIATO** che :

- l'affidamento in concessione ad un unico operatore della riscossione coattiva di tutte le entrate tributarie ed extra tributarie dell'Ente consente di aprire una fase omogenea di recupero dei crediti dell'Ente
- con l'affidamento in concessione vengono trasferite al concessionario tutte le potestà e pubbliche funzioni inerenti alla riscossione coattiva delle entrate sopra descritte, con riferimento alla titolarità, direzione e controllo del procedimento
- il concessionario è il soggetto legittimato ad emettere gli atti di ingiunzione di pagamento (Regio Decreto n. 639/1910) ed attivare le relative procedure cautelari ed esecutive, avvalendosi dei poteri che le normative vigenti riconoscono al Comune, i cui poteri sono da intendersi trasferiti e/o delegati all'aggiudicatario per effetto della concessione stessa.
- La durata della concessione è proposta in anni 2 con decorrenza dalla data di esecutività della delibera di affidamento.
- La proposta di Riscossione coattiva prevede un Aggio a favore del concessionario del 10,90% sulle somme riscalate oltre alle spese postali e di notifica;
- La proposta prevede servizi aggiuntivi a titolo gratuito quali
  - ✓ Sportello telefonico dedicato per il contribuente
  - ✓ Sportello in comune qualora si ritenga necessario;
  - ✓ Fruizione accesso alla procedura gestionale per l'Ente

**DATO ATTO** in ogni caso che, in relazione alla natura non predeterminabile con certezza del valore dell'affidamento, dipendente da variabili non preventivamente definibili, connesse alla circostanza che



# COMUNE DI MONASTEROLO DI SAVIGLIANO

PROVINCIA DI CUNEO

UFFICIO TRIBUTI  
RAGIONERIA - ECONOMATO

l'attività dell'affidatario dipende dalle somme che saranno effettivamente riscosse e recuperate e che comunque il costo del servizio, al netto della parte di compenso recuperata dai contribuenti morosi, che rimane quindi in carico al Comune sarà di molto inferiore alla soglia di € 40.000,00 prevista dall'art. 36, comma 2, lettera a), del D.Lgs. n. 50/2016

**RITENUTO**, perciò, opportuno, sussistendo le ragioni di affidabilità, convenienza, economicità e di pubblico interesse, affidare in concessione il servizio di riscossione coattiva di tutte le entrate tributarie ed extra - tributarie del Comune alla Società Servizi e Tecnologie Enti Pubblici S.r.l. avente Sede legale: via Gramsci 28 - 07037 Sorso SS - Partita IVA 02104860909 - Iscritta n.139 Albo Concessionari Riscossione Ministero Economia

## VISTI :

- La relazione tecnico operativa
- Il capitolato d'oneri

per l'affidamento in concessione del servizio di riscossione di tutte le entrate tributarie ed extra tributarie del Comune, allegati rispettivamente sub A e sub B al presente provvedimento a formarne parte integrante e sostanziale

**ACCERTATO** che non sussistono conflitti di interesse con i soggetti con cui si instaura il rapporto contrattuale derivante dal presente provvedimento;

**RITENUTI** i prezzi offerti congrui ed in linea con quelli sin qui applicati;

**VISTO** lo Statuto Comunale ed il vigente Regolamento di Contabilità;

**VISTA** la deliberazione della Giunta Comunale n. 60 del 7 giugno 2012 relativa all'Attribuzioni di compiti e di funzioni alle aree funzionali;

**VISTO** il P.E.G. esercizio 2018 approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 80 del 20.12.2017;

**DATO ATTO** che il sottoscritto, in ordine al presente provvedimento, ne ha controllato preventivamente la regolarità tecnica e ne attesta, ai sensi dell'art. 147 bis, 1° comma, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.i., la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;

## DETERMINA

1. La premessa che precede forma parte integrante e sostanziale del presente dispositivo e ne costituisce ampia motivazione ai sensi dell'articolo 3 della legge n. 241/1990 e s.m.i.;
2. Di procedere, per le motivazioni espresse in narrativa, all'affidamento in concessione del servizio di riscossione coattiva di tutte le entrate tributarie ed extra tributarie del comune di Monasterolo di Savigliano, alla Società Servizi e Tecnologie Enti Pubblici S.r.l. (STEP SRL) avente Sede legale: via Gramsci 28 - 07037 Sorso SS - Partita IVA 02104860909 - Iscritta n.139 Albo Concessionari Riscossione Ministero Economia

3. di approvare:

- La relazione tecnico operativa
- Il capitolato d'oneri

per l'affidamento in concessione del servizio di riscossione di tutte le entrate tributarie ed extra tributarie del Comune, allegati rispettivamente sub A e sub B al presente provvedimento a formarne parte integrante e sostanziale;

4. di dare atto che :

- La durata della concessione è stabilita in anni 2 con decorrenza dalla data di esecutività



# COMUNE DI MONASTEROLO DI SAVIGLIANO

PROVINCIA DI CUNEO

UFFICIO TRIBUTI  
RAGIONERIA - ECONOMATO

della determina di affidamento.

- La proposta di Riscossione coattiva prevede un Aggio a favore del concessionario del 10,90 % sulle somme riscosse oltre al pagamento delle spese postali e di notifica.
- La proposta prevede servizi aggiuntivi a titolo gratuito quali:
  - Sportello telefonico dedicato per il contribuente
  - Sportello in comune
  - Fruizione accesso alla procedura gestionale per l'Ente;

5. Di dare atto che, in relazione alla natura non predeterminabile con certezza del valore dell'affidamento dipendente dalle somme che verranno effettivamente riscosse e recuperate, il cui valore delle somme a favore della STEP SRL viene stimato in 5.000,00 più iva circa per il biennio per l'aggio ed in € 1.200,00 per le spese postali e di notifica;

6. Di imputare e registrare la spesa derivante dalla presente per l'aggio € 2.100,00 al cap.190.01 e per le spese postali € 400,00 sul cap. 114.00 del PEG 2018, gestione competenza, che offre sufficiente disponibilità;

7. Che le somme di € 2.500,00 per l'aggio ed € 400,00 per le spese postali per l'anno 2019 e di 1.500,00 per l'aggio ed € 400,00 per le spese postali per l'anno 2020 saranno imputate sugli appositi capitoli dei bilanci 2019 e 2020;

8. Di dare atto che l'esigibilità della presente obbligazione avverrà in parte entro il 31 dicembre 2018 ed in parte entro il 2019 e il 2020;

Monasterolo di Savigliano, lì 30.07.2018

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

*(Bonetto Dott.ssa Laura)*

Parere favorevole in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 147 bis, I comma, e dell'art. 151, comma 4, del D. Lgs. 267/2000 e s.m.i.
IL RESPONSABILE DI RAGIONERIA .....

Visto, si attesta la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 151, comma 4, del D. Lgs. 267/2000 e s.m.i.
IL RESPONSABILE DI RAGIONERIA .....

<b>REFERTO DI PUBBLICAZIONE</b>
Ai sensi dell'art. 17 del regolamento comunale sull'ordinamento dei servizi e degli uffici, la presente determinazione viene pubblicata per 15 giorni. Monasterolo di Savigliano, lì 30.07.2018
IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  _____ <i>Bonetto Dott.ssa Laura</i>