



OGGETTO : INTERPRETAZIONE AUTENTICA DELL'ACCORDO PROCEDIMENTALE AI SENSI ART. 11 DELLA LEGGE 241/90 TRA IL COMUNE DI MONASTEROLO DI SAVIGLIANO E LA SOCIETA' MONGE E C S.P.A.

IL SEGRETARIO COMUNALE

Visto:

- il Decreto Sindacale n. 19 del 31.10.2014 di nomina del Dott. Carmelo Mario Bacchetta quale Segretario Comunale titolare della Convenzione di Segreteria tra i Comuni di Cardè – Torre San Giorgio – Cavallerleone - Ruffia – Monasterolo di Savigliano
- l'art. 97, comma secondo, del D.lgs. 267/2000 il quale espressamente prevede che: "Il segretario comunale e provinciale svolge compiti di collaborazione e funzioni di assistenza giuridico - amministrativa nei confronti degli organi dell'ente in ordine alla conformità dell'azione amministrativa alle leggi, allo statuto ed ai regolamenti"

Dato atto che l'art. 97 del d.lgs. n. 267/2000 individua la particolare figura del Segretario Comunale come il soggetto in grado di intervenire in termini di supporto qualificato, esercitando specifica professionalità, nei processi decisionali ed organizzativo-procedurali sviluppati dal Comune

Evidenziato che sono ascrivibili alla funzione *latu sensu* di consulenza giuridico – amministrativa anche i compiti d'interpretazione del contenuto di un accordo, contratto o convenzione dei quali sia parte l'Amministrazione comunale

Richiamati :

- la D.C.C. n. 5 del 08.02.2016 con la quale è stato approvato la proposta di accordo procedimentale ai sensi dell'articolo 11 della Legge 7 agosto 1990, n. 241 tra il Comune di Monasterolo di Savigliano e la società Monge & C s.p.a
- l'accordo procedimentale ai sensi dell'articolo 11 della Legge 7 agosto 1990, n. 241, sottoscritto in data 01.04.2016, e registrato in data 28.04.2016 – N. 1151, serie 3, con la quale si stabiliscono le rispettive competenze ed obblighi per consentire l'edificabilità di una nuova area produttiva industriale in ampliamento a quella esistente oltre a definire le modalità di versamento dei contributi di costruzione dovuti al fine di garantire gli interventi pubblici che il Comune ritiene prioritari per l'Amministrazione

Dato atto che nelle premesse all'accordo procedimentale si legge, *ex aliis*, quanto segue: " Il Comune di Monasterolo di Savigliano ha necessità di realizzare due importanti opere pubbliche, quali la manutenzione straordinaria del tetto di copertura del Castello (sede municipale) e la riqualificazione di Piazza Libertà/Via XXV Aprile entrambe in fase di progettazione avanzata oltre ad opere di manutenzione straordinaria delle scuole elementari per finalità di risparmio energetico ed eventuale ampliamento di aule considerato il numero crescente di alunni per classe previsto nei prossimi anni; è intenzione provvedere quindi alla realizzazione delle stesse utilizzando le risorse derivanti dalla presente procedura di accordo procedimentale prevedendo l'avvio dell'appalto non appena disponibili; tali risorse dovranno però essere acquisite con le tempistiche necessarie a garantire la possibilità di spesa compatibile con le regole di bilancio legate al patto di stabilità degli enti locali."

Evidenziato che da una interpretazione letterale del paragrafo emergerebbe un atto d'impegno del Comune ad una destinazione vincolata delle somme incassate e destinate alla *manutenzione straordinaria del tetto di copertura del Castello e alla riqualificazione di Piazza Libertà/Via XXV Aprile oltre ad opere di manutenzione straordinaria delle scuole elementari per finalità di risparmio energetico ed eventuale ampliamento di aule considerato il numero crescente di alunni per classe previsto nei prossimi anni*

Richiesta, pertanto al sottoscritto di fornire un'interpretazione autentica del paragrafo in oggetto che sia aderente ai lavori preparatori e al contenuto complessivo dell'accordo procedimentale

Tutto ciò premesso

ESPRIME

La seguente interpretazione del paragrafo contenuto nell'accordo:

- In primo luogo si osserva che l'art. 11 della L. 241 del 1990 (s.m.i.) come modificato dall'art. 7 della L. 15/2005, prevede la possibilità che l'Amministrazione concluda il procedimento, senza pregiudizio dei diritti dei terzi, e in ogni caso nel perseguimento del pubblico interesse, sottoscrivendo accordi con gli interessati al fine di determinare il contenuto discrezionale del provvedimento; tali atti "debbono essere stipulati, a pena di nullità, per atto scritto, salvo che la legge disponga altrimenti. Ad essi si applicano, ove non diversamente previsto, i principi del Codice Civile in materia di obbligazioni e contratti in quanto compatibili". La stipula di accordo procedimentale pertanto rappresenta il risultato di una negoziazione effettuata entro l'ambito consentito dalla legge e della normativa relativa alla redazione dei piani attuativi ed il perfezionamento delle azioni programmate pubbliche che si devono integrare con l'iniziativa economica privata. Ciò che rileva nella fattispecie è il contenuto delle obbligazioni reciproche tra il Comune di Monasterolo di Savigliano e la Monge e C. s.p.a. pertanto l'accordo costituisce a tutti gli effetti un rapporto sinnallagmatico di matrice civilistica che impegna entrambe le parti. Il paragrafo oggetto d'interpretazione non risulta essere inserito in alcuno degli articoli dell'accordo e conseguentemente non rappresenta giuridicamente un'obbligazione che il Comune ha nei confronti della Monge & c s.p.a.
- In secondo luogo " *l'intenzione di provvedere quindi alla realizzazione delle stesse (leggasi la manutenzione straordinaria del tetto di copertura del Castello -sede municipale- , la riqualificazione di Piazza Libertà/Via XXV Aprile- e opere di manutenzione straordinaria delle scuole elementari per finalità di risparmio energetico) utilizzando le risorse derivanti dalla presente procedura di accordo procedimentaleomissis*" non può che leggersi secondo un mero atto d'indirizzo politico attraverso il quale si esprime un'intenzione di destinare prioritariamente le risorse alle realizzazione delle opere citate, a titolo esemplificativo e non esaustivo, senza tuttavia vincolare l'Amministrazione ad un uso esclusivo delle risorse agli obiettivi individuati. A conferma del carattere meramente indicativo sulla destinazione delle risorse è la mancanza di una esatta quantificazione di ciascuna di esse per ogni intervento indicato.
- In terzo luogo si evidenzia che l'amministrazione Comunale ha ottenuto degli spazi finanziari di utilizzo dell'avanzo di amministrazione (spazi finanziari concessi con D.M. n. 41337 del 14.03.2017) proprio per una parte dei lavori descritti relativi all'ampliamento della scuola; pertanto, venendo meno la necessità di utilizzo di una parte di quegli oneri per i lavori d'investimento, l'Amministrazione può destinare parte di suddetti oneri per altre opere d'investimento quali, nello specifico la realizzazione di una parte d'illuminazione pubblica a LED .
- In conclusione il paragrafo in oggetto deve essere interpretato come segue: "*L'Amministrazione comunale esprime l'intenzione di utilizzare le somme incassate dalla convenzione per compiere alcune importanti opere pubbliche, quali la manutenzione straordinaria del tetto di copertura del Castello (sede municipale), la riqualificazione di Piazza Libertà/Via XXV Aprile, la manutenzione straordinaria delle scuole elementari per finalità di risparmio energetico, ma senza alcun vincolo specifico e finalizzato solo alla realizzazione delle predette, potendo utilizzare le risorse incassate dalla convenzione anche per altri investimenti che a parere dell'Amministrazione saranno da porre in essere.*"

Si trasmette il seguente parere per quanto di competenza al Consiglio Comunale

Monasterolo di Savigliano , 03.04.2017

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott. Carmelo Mario BACCHETTA
Bacchetta Carmelo

COMUNE DI MONASTEROLO DI SAVIGLIANO (Provincia di Cuneo)	
- 3 APR. 2017	
N. Prot.	1250
Cat.	Fasc.